



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
ЗА ПРОИЗВОДЊУ И ДИСТРИБУЦИЈУ ТОПЛОТНЕ ЕНЕРГИЈЕ
Градска топлана

37000 КРУШЕВАЦ, Мике Стојановића 13, Телефони: 037/426-482; 426-109 Факс: 037/442-180
Комерц: 441 255 Текући рачуни : 200-2370510101019-86 * 160-7439-69 * 205-85001-98 *



PREDMET: Odgovor na postavljeno pitanje potencijalnog ponuđača

U skladu sa članom 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik RS", broj 124/12, br. 14/15, br. 68/15), JKP "Gradska toplana" Kruševac, u vezi sa JN 07/18 : **Goriva za motorna vozila** , daje sledeći odgovor na postavljena pitanja :

PITANJE 1: Postovani, obracamo vam se kao potencijalni ponudjac u postupku javne nabavke male vrednosti, javna nabavka dobara br 07/18 1.1.12, narucioca JKP "Gradska toplana" Kruševac i trazimo objasnjenje zasto je dodatni uslov pod tackom 3.2.2 dovoljan tehnicki i kadrovski kapacitet kojim je propisana dovoljna kompetentnost ponudjaca koriscen kao element kriterijuma na osnovu kojih ce se dodeliti ugovor u predmetnom postupku i to 1. Cena maksimum 95 pondera 2.broj benzinskih pumpi ponudjaca koji ima najveći broj pumpi na teritoriji R.Srbije ne ukljucujuci pumpe na teritoriji grada Kruševca maksimum 5 pondera?

Republicka komisija za zastitu prava u postupcima javnih nabavki na svojoj 3. opstoj sednici 14.04.2014. godine - 15. stav (clan 76.ZJN/2012) donela je Nacelni pravni stav obavezujuć za sve narucioce u postupcima javnih nabavki gde jasno i nedvosmisleno stoji da se "KAO DODATNI USLOV U SMISLU CLANA 76. ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA MOGU SE ODREDITI SAMO USLOVI KOJI SE ODOSE NA PONUDJACA, ODNOSNO USLOVI KOJIMA SE ODREDJUJE POTREBAN NIVO KOMPETENTNOSTI I USPESNOSTI PONUDJACA DA UZME UCESCE U POSTUPKU PREDMETNE JAVNE NABAVKE, I KAO TAKVI NE MOGU BITI ODREDJENI KAO ELEMENTI KRITERIJUMA U SMISLU CLANA 84. STAV 2. ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA"

Prilog mejla

Narucilac je kroz dodatni uslov 3.2 svoje konkursne dokumentacije kroz tacke 3.2.2 tehnicki i kadrovski kapacitet

- da u momentu podnosenja ponude ponudjac ima njamanje 2 (dve) benzinske pumpe na teritoriji grada Kruševca i da poseduje/koristi svu potrebnu opremu i aparate neophodne za izvršenje predmeta javne nabavke jasno i nedvosmisleno odredio potreban nivo kompetentnosti ponudjaca za uzimanje ucesca u predmetnom postupku te je najjasno iz kog razloga broj benzinskih stanica na teritoriji Republike Srbije ponderise kao element kriterijuma?

Sto se tice propisanog elementa kriterijuma broj benzinskih pumpi na teritoriji R.Srbije Obaveza narucioca , ustanovljena odredbom clana 84. stav 2. ZJN, da konkursnom dokumentacijom predvidi, opise i vrednuje elemente kriterijuma koje namerava da primeni, pri cemu je naglaseno da isti ne smeju biti diskriminatorski, te da moraju stajati u logickoj vezi sa predmetom javne nabavke. Sam pojam kriterijuma odredjen je odredbom clana 3. stav 1. tacka 29 ZJAN , kao merilo koje se koristi za vrednovanje, uporedjivanje i ocenjivanje ponuda. Smisao odredbi ZJN kojima su regulisani kriterijumi za dodelu ugovora je u ustanovljenju instrumenta koji ce, kao obavezni elementi svake konkursne dokumentacije, od vise jednakih ponuda, u smislu ispunjenosti obaveznih i dodatnih uslova

za ucesce, omoguciti izbor jedne u svakom konkretnom postupku, te tako obezbediti izvesnost u pogledu nacina na koji ce se takav izbor vrsiti.

Dakle, svrha zakonske predvidjenosti kriterijuma i obaveze njihovog odredenja konkursnom dokumentacijom je u tome da se, uz pretpostavku jednakosti i ravnopravnog tretmana svih ponuda iz konkretnog postupka javne nabavke, unapred predvide oni parametri koji ce biti osnov za ocenu jedne od takvih ponuda kao najpovoljnije. (RESENJE REPUBLICKE KOMISIJE ZA ZASTITU PRAVA br 4-00-1216/2016) Ovako postavljeni elementi kriterijuma u konkursnoj dokumentaciji predstavljaju flagrantno kršenje člana 10 i člana 12. Zakona o javnim nabavkama. Naime i više je nego jasno iz pitanja koje vam postavljamo a i iz osnovnog poznavanja trzista Republike Srbije, da se ovakvim nacinom apsolutno ne obezbedjuje konkurencija, na koju (obezbedjenje konkurencije) je obavezan svaki narucilac po članu 10 ZJN. Navedeni elementi kriterijuma BROJ BENZINSKIH PUMPI PONUDJACA KOJI IMA NAJVECI BROJ PUMPI NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE NE UKLJUCUJUCI PUMPE NA TERITORIJI GRADA KRUSEVCA koji moze ispuniti samo jedan ponudjac i to uslov koji predstavlja UNAPRED POZNATU CINJENICU jer su u pitanju infrastrukturne stvari koje su u kratkim rokovima tesko promenljive (maloprodajni objekat se ne moze napraviti za rok od 7 dana koji je ustaljen za ovu vrstu postupka, dok npr. moze se pribaviti neka potvrda ili slicno), tako da uslov iz elementa kriterijuma navedenih pod tackom 2, ne mogu ni u jednom slucaju biti ispunjeni. Pritom, jednakost ponudjaca takodje ne postoji, iz prostog razloga jer više ponudjaca ne moze biti. U predmetnom slucaju, diskriminacija je i više nego jasna, cak i sa predumisljajem nacinjena, jer elementi kriterijuma BROJ BENZINSKIH PUMPI OCENJIVANOG PONUDJACA NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE NE UKLJUCUJUCI PUMPE NA TERITORIJI GRADA KRUSEVCA je unapred poznata cinjenica. Sa druge strane kada se na ovakav nacin propisuju elementi kriterijuma koji jeste unapred poznata cinjenica, sto je potencijalna diskriminacija (u ovom slucaju teritorijalna diskriminacija) isti moraju biti odbranjeni sa logickom vezom, te podrobno objasnjeni. U vasem slucaju logicka veza je navedena kroz dodatni uslov koji ste propisali svojom konkursnom dokumentacijom

U skladu sa gore navednim trebalo bi da izvršite izmenu konkursne dokumentacije i istu sacinite u skladu sa ZJN sto je obaveza za sve narucioce na teritoriji Republike Srbije.

ODGOVOR 1: Naručilac svoje poslovne aktivnosti obavlja kako u gradu tako i van teritorije grada Kruševca, pa je iz tog razloga bitno da ponuđač ima i van teritorije grada benzinske pumpe na kojima bi naručilac preuzimao goriva. To je i bio motiv što je kao jedan od elemenata kriterijuma za ocenjivanje ponuda definisao i rasprostranjenost mreže na teritoriji Republike Srbije koje je vrednovao sa 5 pondera, (smatrajući da na taj način nije diskriminisao ponuđače s obzirom da je to procentualno samo 5% učešća u odnosu na ukupan br.pondera). S obzirom da ste ovo protumačili kao tendencioznu diskriminaciju, što nam nije bila namera, naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije, tako što će kriterijum za dodelu ugovora, odnosno ocenu ponuda, umesto ekonomski najpovoljnije ponude biti najniža ponudena cena .

Napominjemo da dodatne informacije i pojašnjenja u vezi sa pripremanjem ponude predstavljaju sastavni deo konkursne dokumentacije.



KOMISIJA

Plujzic